



PLAN DE TRABAJO PARA EL GOBIERNO MUNICIPAL DE LAS CONCEJALIAS RURAL DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO

ELABORADO POR:

- José Luis Rodríguez Reinoso
- Yajaira Lizeth Quilumbaquín Guachamín
- Mario Danilo Arauz Castro
- Yuliana Martina Riofrio Humanante
- Carlos Luis Catucuago Toapanta
- Dayana Elizabeth Lopez Quiloango

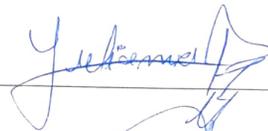
Con responsabilidad presentamos y firmamos
El Plan de Trabajo de los Concejales Rural del
Gobierno Municipal Del Cantón Pedro
Moncayo.

- José Luis
Rodríguez Reinoso
171909140-5
- Yajaira Lizeth
Quilumbaquín
Guachamín
172484275-0
- Mario Danilo
Arauz Castro
171017024-0
- Yuliana Martina
Riofrio Humanante
175607096-5
- Carlos Luis
Catucuago Toapanta
172667146-2
- Dayana Elizabeth
Lopez Quiloango
172776104-9















PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Plan de Trabajo Plurianual.

“...El hombre que es capaz de soñar y transformar sus sueños en realidad es un revolucionario.....el hombre que es capaz de amar y hacer del amor un instrumento de cambio, es también un revolucionario.....es un soñador, un amante, un poeta, porque no se puede ser revolucionario sin lágrimas en los ojos, sin ternura en las manos...” TOMÁS BORGE.

Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal de “ Pedro Moncayo”



Candidato a la Concejalía (Rurales) del GAD
Municipal de Pedro Moncayo.

PERIODO: MAYO: 2023 –MAYO 2027.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

TABLA DE CONTENIDO.

Tabla de contenido.

1. - Introducción.....	3
2.-Diagnostico de la situación actual del Cantón.....	5
3. - Objetivo General.....	8
4.-Objetivos Específicos.....	8
5.- Ejes y estrategias del Plan Estratégico.....	9
6.- Fuentes de Financiamiento.....	13.
7.- Mecanismos de Rendición de Cuentas.....	23
8.- Compromiso.....	24.
9.- Matriz de Plan Plurianual.....	25



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

1.- INTRODUCCIÓN.

La construcción de un Cantón cimentado de una política socio-económica tiene grandes hitos, fortalezas y retos. Uno de estos tiene como propósito la participación ciudadana para ejercer derechos y responsabilidades sobre su desarrollo.

Para lograr y consolidar el desarrollo local se requiere de un modelo de gestión que permita al GAD Municipal de Pedro Moncayo adecuarse a las necesidades de cambio especialmente con la articulación con los otros niveles de gobierno, especialmente los GAD`s tanto provincial como parroquiales, inquiriendo ser agente facilitador y promotor de un desarrollo humano sostenible, tomando muy en cuenta las características diversas y heterogéneas de su población en miras de un modelo horizontal y democrático, participativo, concertador y organizador de estrategias desde cada comunidad, tomando a la dinámica de la gestión controles, monitoreos y evaluaciones continuas bajo un enfoque de corresponsabilidad.

En tal virtud, esta es una oportunidad para que la propuesta de un nuevo modelo de gestión se encargue de propiciar el fortalecimiento de las estructuras urbanas el tan anhelado tejido social empresarial local, el desarrollo cultural y turístico, el aprovechamiento de los recursos endógenos disponibles, la eliminación de las desigualdades territoriales, garantizar acceso a servicios básicos y necesidades básicas insatisfechas, la movilización y participación activa del ciudadano, a través de nuevas fórmulas participativas en los ámbitos políticos, social y económico; considerando los enfoques de derechos humanos, género, generacional, intercultural y territorial proponiendo una dinámica de planificación a partir de 16 objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Es así. Que el objetivo de este Plan se centra en contribuir a la discusión y puesta en práctica de programas de gobernación y gestión que se sustenten en asistencia técnica y financiera buscando un adecuado sostenimiento de la capacidad de la institución local, de este modo se asegura una presencia efectiva y sostenida del G.A.D. Cantonal que genere impactos duraderos en la calidad de vida del ser humano de este territorio.

En este periodo, ratificamos que somos mujeres y hombres que luchamos a diario por hacer realidad los sueños colectivos de Pedro Moncayo y para ello el compromiso es manejar una entidad pública con eficiencia y calidad en el gasto, buscando aumentar su grado de satisfacción de necesidades básicas, lo que representa reducir la pobreza y para ello el trabajo es con el hecho de reducir las brechas y desigualdades del ser humano buscando alcanzar un impacto socio-económico positivo para cada uno-a de los que forman parte del cantón Pedro Moncayo, especialmente los más vulnerados como niños-as, mujeres ,mujeres embarazadas, mujeres privadas de libertad, grupos GLBTI+Q, personas con discapacidades, jóvenes y Adultos-as Mayores, invitándoles a que cada uno-a genere el mecanismo de desarrollo local sustentable con armonía con la naturaleza y su entorno.

Finalmente, no podemos dejar de enfatizar que el territorio de Pedro Moncayo, descendientes del pueblo Cochasqui, con riqueza cultural y turística, debe tener una administración municipal que promueva el desarrollo de estas áreas como eje central de desarrollo económico, que le permita a sus habitantes tener alternativas de empleo que saquen al cantón del enclave económico generado por la producción florícola. Un territorio reconocido como Patrimonio Cultural Inmaterial del Ecuador, que mantiene viva su cultura y tradición, como una variada agenda cultural a lo largo del año, es el escenario propicio para el fomento turístico, que junto a sus atractivos naturales emblemáticos como las Lagunas de Mojanda, el Parque Arqueológico Cochasquí y el Parque Recreacional y Bosque Protector Jerusalem, que además de su privilegiada ubicación geográfica, junto a la Capital del Ecuador y dentro de una



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

ruta turística consolida como es la provincia de Imbabura, brindan las condiciones optimas e ideales para ser una potencialidad.

2.- DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL CANTÓN.

Desde el Diagnóstico situacional del área de intervención se identifica varia funciones y dimensiones básicas de la sostenibilidad en términos de sistemas con sus correspondientes procesos:

- **Medio ambiente.** (Ecológico), como soporte básico de la vida y de las actividades humanas.
- **Social, cultural,** como base de la organización de los agentes sociales e institucionales.
- **Económico productivo,** como conjunto productivo de bienes y servicios materiales.
- **Asentamientos humanos,** como base del reordenamiento y organización local territorial.
- **Movilidad-Colectividad-Energía,** como base del plan vial, energía y colectividad con énfasis en los riesgos del territorio.
- **Político Institucional,** complementando a las anteriores, se podría hablar de una sexta dimensión ética que envuelve a las otras cinco y que proporciona un nuevo conjunto de ideas y valores humanos como el fortalecimiento de la institución pública, formación ciudadana, rendición de cuentas y veedurías ciudadanas.

Estos seis sistemas como una propuesta que busca el protagonismo real del ser humano a través de una práctica democrática directa y participativa se sienta en tres pilares:

- La satisfacción de las necesidades colectivas fundamentales.
- La auto dependencia



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

- La articulación orgánica de hombres y mujeres con la naturaleza y la tecnología.

Cobertura Geográfica

- **País:** Ecuador
- **Provincia:** Pichincha.
- **Cantón:** Pedro Moncayo.

Localización del Cantón Pedro Moncayo.

El Cantón Pedro Moncayo se encuentra ubicado, al norte de la Provincia de Pichincha, fue creado el 26 de Septiembre de 1911, está conformado por las Parroquias Rurales de Malchingui, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi y por la Parroquia Urbana de Tabacundo (Cabecera Cantonal).

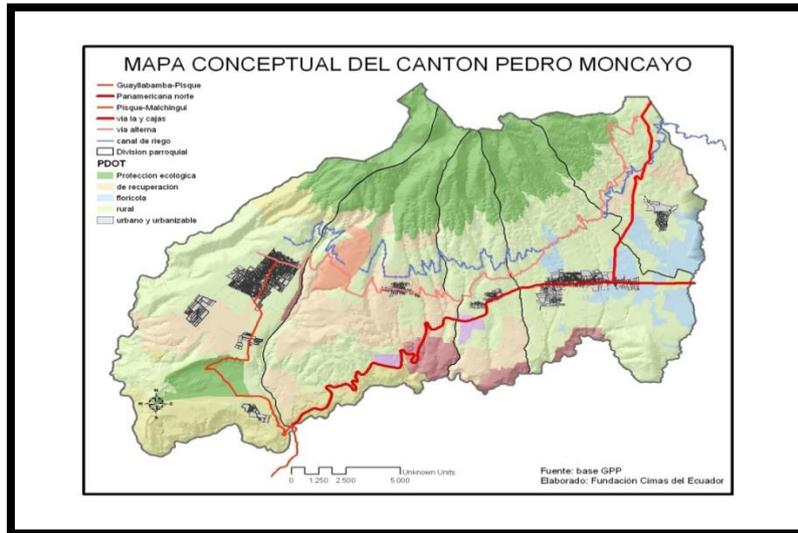
El Territorio es de **339,10 (333) km²**, se extiende desde los 1730 a los 4300 metros sobre el nivel del mar(msnm), donde los asentamientos humanos se ubican de manera heterogenia entre los 2.848 y 2952 en las laderas medias del volcán Mojanda; vestigios prehispánicos revelan lo estratégico de su ubicación respecto a las relaciones comerciales entre los pueblos del norte y Quito, y centro de referencia ceremonial afincando en Cochasqui perteneciente a la Parroquia de Tocachi.(P.D.P de Tabacundo ,año 2002,pag:10).

Temperatura media anual de 14,8° C.

Figura I



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO



FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.R.M)

Límites políticos:

- **Norte:** Cantón Otavalo, Provincia de Imbabura.
- **Sur:** Distrito Metropolitano de Quito y Cantón Cayambe.
- **Este:** Cantón Cayambe
- **Oeste:** Distrito Metropolitano de Quito.

División Política Administrativa del Cantón:

- **Parroquia Urbana:** Tabacundo.
- **Parroquias Rurales:** Tupigachi, La Esperanza, Tocachi, y Malchingui

Tabacundo.- Es una parroquia urbana cuyos barrios son: La Quinta, Mama Nati 2, Pasquel, La Banda, San Rafael 1, El Calvario, 18 de Septiembre, Tabacundo Moderno, Carrera, Sucre, La Y, la Concepción, 13 de Abril, La Playita, El Tambo, San Nicolás, El Arenal, Santa Marianita, Luis Freile. y las comunidades que la conforman son: San Luis de Ichisí, San José Grande, Cananvalle, Guayllaro Grande, Picalquí, Puruhantag, Pucalpa, Nuevo San José, San José Chico, San José Alto, Luis Freile, Guallaro Chico, Nueva Esperanza de Cananvalle, Nuevo Amanecer, María Dolores, Simón Bolívar, La Libertad.

Los Límites de Tabacundo son los siguientes:



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

- **Norte:** Provincia de Imbabura.
- **Sur:** Cantón Cayambe.
- **Este:** Parroquia Tupigachi y Cantón Cayambe.
- **Oeste:** Parroquia la Esperanza.

Tupigachi.- Es una parroquia rural cuyos barrios y comunidades son los siguientes: Cajas Jurídico, San Pablito de Agualongo, Ñañoloma, Chaupiloma, San Juan Loma, Granobles, Santa Clara, Tupigachi (Centro Urbano), Santa Mónica, Florencia.

Los límites de Tupigachi son los siguientes:

- **Norte:** Provincia de Imbabura.
- **Sur:** Parroquia Tabacundo
- **Este:** Cantón Cayambe.
- **Oeste:** Parroquia Tabacundo.

La Esperanza.- Es una parroquia rural cuyos barrios son: El Rosario, Vicente Solano, La Mojanda, Centro, Seis de Enero, Chimbacalle. Las Comunas y Asociaciones de la parroquia son: Asociación Cubinche, Comuna Guaraquí, Tomalón.

Los límites de La esperanza son los siguientes:

- **Norte:** Provincia de Imbabura.
- **Sur:** Cantón Cayambe.
- **Este:** Parroquia Tabacundo.
- **Oeste:** Parroquia Tocachi.

Tocachi.- Es una parroquia rural que cuenta con los siguientes barrios: San Francisco, Central, Zanjapunta, San Juan, Rumitola, La Loma, San José, Pambahuasi, Sato. Domingo, Santo Cristo. Y con las siguientes comunidades: Cochasquí, Moronga, Tanda, Bellavista de Tocachi, Chimburlo.

Los límites de Tocachi son los siguientes:



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

- **Norte:** Provincia de Imbabura
- **Sur:** Cantón Cayambe
- **Este:** Parroquia La Esperanza
- **Oeste:** Parroquia Malchinguí

Malchinguí.- Los barrios de esta parroquia rural son los siguientes: Santa Eulalia, El Hospital, San Vicente, San Juan, Oyagachi, Pichincha, La Buena Esperanza, La Merced, Quito Sur, El Rosario, Pedro Moncayo, La Concepción, Imbabura, García Moreno, 24 de mayo, Santa Rosa, San Carlos, Pedro Moncayo Beaterio, Venencia, Quito Norte.

Los límites de Malchingui son los siguientes:

- **Norte:** Distrito Metropolitano de Quito
- **Sur:** Distrito metropolitano de Quito
- **Este:** Parroquia Tocachi
- **Oeste:** Distrito Metropolitano de Quito

Datos Poblacionales:

En la siguiente tabla se identifica las parroquias rurales, urbana del Cantón Pedro Moncayo:

Demografía:

Tabla I. Parroquias del Cantón Pedro Moncayo.

TABLA I. PARROQUIAS DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO POBLACIÓN TOTAL, SEGÙN AREA					
PARROQUIA	TOTAL	% POBLACIÓN RESPECTO AL CANTÓN	KM2.	DENSIDAD	TASA DE CRECIMIENTO ASUMIDA.
TOCACHI	1.985	5,98 %	90,1	17,6	2.322
LA ESPERANZA.	3.986	12,01 %	38,4	85,3	4663
MALCHINGUÍ	4.624	13,93 %	98,7	39,6	5.410
TABACUNDO	16.403	49,44 %	72,0	162,5	19.191
TUPIGACHI	6.174.	18,61 %	44,3	115,6	7.223

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.R.M)



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Según el Censo de Población y Vivienda del año 2010, la población actual de Pedro Moncayo es de 33.172 habitantes (30,32% población urbana y 69,68% población rural) dentro de los cuales el 50,83% son hombres y el 49,17% son mujeres. (P.D.O.T.P.M. pág.: 31)

Tabla II. Población Rural del Cantón Pedro Moncayo

TABLA II. POBLACIÓN DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO SEGÚN CENSOS.	
Año	PEDRO MONCAYO
2.001	25.594
2.010	33.172
2.014	38.810

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.R.M).

Como podemos observar en la **tabla II**, la población del Cantón, alcanza 25.594 de acuerdo al CENSO 2001 con una tasa de crecimiento del 2,96 % al 2010 y según tasa de crecimiento asumida al 2014, el crecimiento es de 3,63 % aproximadamente en estos últimos cuatro años.

POBLACIÓN TOTAL POR PARROQUIAS SEGÚN SEXO:

Tabla III. Población según (género).

TABLA III. POBLACIÓN POR SEXO.						
PARROQUIA.	HOMBRES	T.C.A	MUJERES	T.C.A	TOTAL	T.C.A
TOCACHI	997	1.166	988	1.156	1.985	2.322
LA ESPERANZA	1943	2.273	2043	2.390	3.986	4663
MALCHINGUÍ	2280	2.667	2344	2.743	4.624	5.410
TABACUNDO	8162	9.550	8.240	9.641	16.403	19.191
TUPIGACHI	2928	3.425	3246	3.798	6.174.	7.223
TOTAL.	16.310	19.083	16.861	19.727	33.172	38.810

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.R.M).



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

La tasa de crecimiento entre los años 2001 y 2010 bordea aproximadamente el 2,96%. De toda la población establecida en el cantón, la mayor parte se encuentra en el área rural (23.113 habitantes), mientras que en el área urbana la población asciende a 10.059 habitantes para el año 2010. La parroquia con mayor nivel poblacional es la de Tabacundo que cuenta con 16.403 habitantes, Por otra parte, Malchinguí se muestra como la parroquia con menor crecimiento poblacional, sin embargo; es la que evidencia mayor crecimiento del género masculino con una cifra de 85,54% mayor a la presentada en 2001. (P.D.O.T.P.M. pág.: 31-33).

El estudio de la conformación étnica de la población del país es un dato importante ya que éste permite identificar grupos vulnerables o discriminados.

Tabla IV. Población por grupo étnico.

TABLA # IV. POBLACIÓN POR ÉTNIA.								
PARROQUIA.	INDIGENA	MESTIZO	BLANCO	MONTUBIO	MULATO	AFRO-E	OTRO-s	TOTAL
TOCACHI	104	1811	31	6	16	17	0	1.985
LA ESPERANZA.	1271	2578	53	13	15	49	7	3.986
MALCHINGUÍ	88	4369	70	30	24	37	6	4.624
TABACUNDO	2.868	12.069	513	248	4	617	84	16.403
TUPIGACHI	4502	1539	82	18	6	25	2	6.174
TOTAL.	8.833	22.366	749	315	65	745	99	33.172

Del total de la población, el 67,44% se autodefine como mestizo y el 26,63% como indígena, siendo éste el segundo grupo étnico más importante del cantón. Mientras que la presencia de población blanca (2,26%), población montubia (0,95%) y otro tipo de etnia (0,30%) es mínima. (P.D.O.T.P.M. pág.: 33)

Tabla V. DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL

TABLA V. DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL PROVINCIA DE PICHINCHA. CENSO 2001 Y ECV 2006



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL, PROVINCIA DE PICHINCHA. CENSO 2001 Y ECV 2006	Prevalencia de desnutrición crónica infantil	Número de niños entre 1 y 5 años Censo 2001	Prevalencia de desnutrición crónica infantil	Número de niños con desnutrición crónica
Quito	34%	146439	33,9%	49752
Cayambe	34%	7469	34,4%	2571
Mejía	27%	5447	27,5%	1497
Pedro Moncayo	31%	2722	31,1%	846
Rumiñahui	21%	5061	20,8%	1052
San Miguel de Los Bancos	35%	1160	34,9%	405
Pedro Vicente Maldonado	43%	1172	43,4%	509
Puerto Quito	28%	1960	27,9%	547

Fuente: Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, Mapa de Desnutrición Crónica en el Ecuador. ECV 2006 y Censo de Población y Vivienda 2001. (P.D.O.T.P.M. pág.: 37)

Según el cuadro de los cantones de la Provincia de Pichincha, el cantón con mayor prevalencia de desnutrición crónica infantil es Pedro Vicente Maldonado (43%). Pedro Moncayo con 31,1% se ubica por debajo del promedio provincial (32%) y seguido por los cantones de Puerto Quito (28%) y Rumiñahui (21%). Analizando la situación del cantón Pedro Moncayo con mayor detenimiento, podemos afirmar que 3 de cada 10 niños/as se encuentran en estado de desnutrición crónica. La implicación de esta información es crítica en el futuro de las familias del cantón y en sus posibilidades de desarrollo. (P.D.O.T.P.M. pág.: 37).

INDICADORES DE POBREZA CANTONAL:

Tabla VI. POBREZA PARROQUIAS PEDRO MONCAYO.

TABLAVI. N-B-I.													
DESARROLLO SOCIAL			SALUD	VIVIENDA					EDUCACIÓN				
PARROQUIA	NBI (2010)%	Incidencia de la extrema pobreza NBI (2010)%	Desnutrición crónica (2001)%	Agua entubada por red pública dentro de la vivienda (2010)% Viviendas	Red de alcantarillado (2001) % Viviendas	Servicio eléctrico (2010) % Viviendas	Servicio de recolección de basura (2010)%	Vivienda propia (2010)	Analfabetismo (2010)	Años de escolaridad (2001)	Tasa neta de escolarización primaria (2010)	Tasa neta de escolarización secundaria (2010)	Tasa neta de escolarización superior (2010)
Tabacundo	61.85	46	32	88,33	56	98,27	98,27	49,5	7.51	6	41,91	23,25	6,53
La Esperanza	71.18	29.87	24	89,35	31	96,19	96,19	66,3	6.92	5	51,26	21,39	5,42
Malchingui	70.51	20.77	26	87,25	43	96,22	96,22	69,3	13.04	4	49,19	16,77	5,97
Tocachi	87.15	45.54	24	78,03	24	93,11	93,11	70,9	12.04	4	50,42	15,25	4,1



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Tupigachi	95.19	45.96	39	41,03	12	93,6 4	93,64	77,1	16,76	4	41,31	16,59	3,49
PEDRO MONCAYO	71.92	28.97	29	76,80	33,2	95,4 9	95,49	66,6	10.20	4, 6	46,82	18,65	5,10

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.R.M).

A nivel parroquial, para el último censo realizado el año 2010; a pesar que los índices disminuyeron, denotan cifras amplias y preocupantes principalmente en Tupigachi (es importante señalar que; de acuerdo al censo de 2010 representa el 51,37% del total de población indígena total a nivel de Pedro Moncayo) y Tocachi, con porcentajes de 95,20% y 87,20%, respectivamente. En contraste, la parroquia de Tabacundo presencia los índices más bajos con 61,90%. Es decir; la parroquia con niveles más bajos indica que 6 de cada 10 personas presentan pobreza por NBI.

(P.D.O.T.P.M. pág.: 46).

Sector Educativo

Como se ha analizado hasta el momento, la educación es factor fundamental que determina la probabilidad de que una persona se encuentre en situación de pobreza, incluso, el garantizar una educación de calidad de acceso universal rompe el ciclo de pobreza inter-generacional. Esto se debe a que una población más educada tendrá mayores posibilidades de insertarse adecuadamente en un mundo dominado por un sistema productivo más exigente y competitivo. (P.D.O.T.P.M. pág.: 49).

SECTOR EDUCATIVO PARROQUIAS DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO.

Tabla VII.

TABLA VII. SECTOR EDUCATIVO.					
EDUCACIÓN	LA ESPERANZA	MALCHINGUÍ	TABACUNDO	TOCACHI	TUPIGACHI
Analfabetismo	6,92%	13,04%	7,52%	12,05%	16,76%
Nivel de escolaridad	7.45 años	6.69 años	8.24 años	6.47 años	6.17 años
Tasa de asistencia neta básica	95,00%	95,41%	93,63%	92,99%	94,20%
Tasa de asistencia neta bachillerato	54,94%	53,25%	52,59%	42,86%	53,88%
Tasa de asistencia neta superior	16,60%	17,16%	11,03%	11,21%	9,39%
Educación básica completa	35,66%	32,81%	43,60%	25,27%	31,21%



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Secundaria completa	24,50%	23,36%	31,86%	17,08%	17,29%
Tasa de Asistencia Básica	107,29%	107,54%	105,80%	108,60%	107,45%
Tasa de Asistencia Bachillerato	90,99%	83,44%	91,53%	69,92%	103,40%
Tasa de Asistencia Superior	22,06%	23,29%	18,62%	14,49%	13,91%
Deserción	2,28%	2,04%	5,13%	1,97%	1,16%

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.R.M).

Como se puede observar, la tasa neta de asistencia básica (94,11%) presenta niveles por encima del promedio nacional, no tan distantes del promedio provincial (94,98%). Si se observa con mayor detenimiento; mientras mayor es el nivel de educación, menor es la tasa de matrícula (brecha existente entre niveles de educación). En este sentido, la tasa neta de asistencia superior presenta niveles por debajo de la de bachillerato; y muy bajos a nivel de Pedro Moncayo que en comparación con el promedio de Pichincha (31,6%) no alcanza la mitad, y a nivel Ecuador (22,0%) 10% menor. En conclusión, 1.2 de cada 10 estudiantes se matricula en educación superior dentro del cantón. Cabe mencionar que los indicadores de tasa de matrícula pertenecen a los Objetivos de Desarrollo del Milenio; resultando que para 2015, los niñas-as del Ecuador puedan culminar un ciclo completo de enseñanza básica.

En cuanto a la tasa de educación básica completa, equivalente a la proporción de personas que aprobaron el nivel de enseñanza básico de 15 años en adelante, se puede verificar que el 53 % índice cantonal se encuentra muy por debajo de los índices de la provincia y del país, resultando según el **CENSO 2010** que cerca de 4 de cada 10 individuos aprobaron el nivel básico educativo en Pedro Moncayo. Este comportamiento denota que si se sigue con la misma tendencia a un mediano y largo plazo dificultará la generación de mayor valor agregado en la producción local con un desarrollo endógeno ya que se requiere de personal especializado. (P.D.O.T.P.M. pág.: 49-60).

Salud

SECTOR SALUD CANTÓN PEDRO MONCAYO.

Tabla VIII.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Tabla VIII. SECTOR SALUD.			
DEMANDA DE SERVICIOS DE SALUD, CANTÓN PEDRO MONCAYO AÑO 2009 Y 2010	Pedro Moncayo	Pichincha	Ecuador
Variables			
Población con discapacidad (%)	5,75	4,62	5,64
Tasa de natalidad	ND	18,74	20,35
Tasa de mortalidad infantil	16,72	15,20	11,00

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

El porcentaje de población que presenta algún tipo de discapacidad (5,75%) se encuentra ligeramente por encima de los promedios provinciales (4,62%) y nacionales (5,64%). A nivel parroquial; Tocachi al contrario de Tupigachi (4,58% cifra más baja del cantón) presenta una cifra de 9,82%, es decir; cerca de 1 de cada 10 personas presenta algún tipo de discapacidad. Se debería realizar un estudio para entender de mejor forma si existe un efecto exógeno o endógeno que este causando algún tipo específico de discapacidad que pueda ser controlado y evitado.

Según datos del INEC, las principales causas de morbilidad en el año 2010 a nivel nacional fueron la neumonía (34.027 casos) la diarrea y gastroenteritis de presunto orden infeccioso (32.675 casos). La tasa de morbilidad por neumonía era de 24,3 muertes por cada 10.000 habitantes, mientras que para la diarrea y gastroenteritis la tasa fue de 23,3 muertes por cada 100.000 mil habitantes. . (P.D.O.T.P.M. pág.: 68).

SECTOR INFRAESTRUCTURA DE VIVIENDA Y SANITARIA

Tabla IX.

TABLA IX. INFRAESTRUCTURA DE VIVIENDA Y SANITARIA						
INFRAESTRUCTURA DE VIVIENDA Y SANITARIA Variables	Pedro Moncayo		Provincia Pichincha		País Ecuador	
2001 (%)	2001 (%)	2010 (%)	2001 (%)	2010	2001 (%)	2010 (%)



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

				(%)		
Casas, villas o departamentos	79,21	80,98	77,23	87,18	81,84	84,14
Piso de entablado, parquet, baldosa, vinil, ladrillo o cemento	71,67	85,37	92,27	96,96	82,27	90,83
Agua entubada por red pública dentro de la vivienda	33,26	43,68	68,12	79,15	47,88	55,31
Red de alcantarillado	41,24	47,82	77,89	87,67	48,03	53,59
Servicio eléctrico	92,3	96,64	96,14	99,1	89,67	93,19
Servicio telefónico	21,6	22,08	52,26	59,37	32,19	33,35
Personas con acceso a medios eliminación basura	41,76	76,53	82,45	94,11	60,59	76,36
Vivienda propia	68,77	47,68	54,51	35,24	70,22	48,39
Hacinamiento	30,81	18,22	17,63	8,92	27,04	17,54
Servicio higiénico exclusive	43,38	69,86	75,1	87,51	64,55	81,75
Ducha exclusiva	42,34	51,08	64,39	79,88	55,2	60,09
Cuarto de cocina	81,08	81,64	87,56	91,47	80,88	81,87
Uso de gas para cocinar	72,42	85,77	94,38	96,08	84,5	90,66
Uso de leña o carbón para cocinar	26,06	13,4	3,74	1,45	13,02	6,8

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2010, tan sólo el 43,68% del total de viviendas de Pedro Moncayo tenía acceso a agua entubada por red pública dentro de la vivienda, el 47,82% de la población tiene acceso a red de alcantarillado y el 18,22% de la población vivía en condiciones de hacinamiento. .

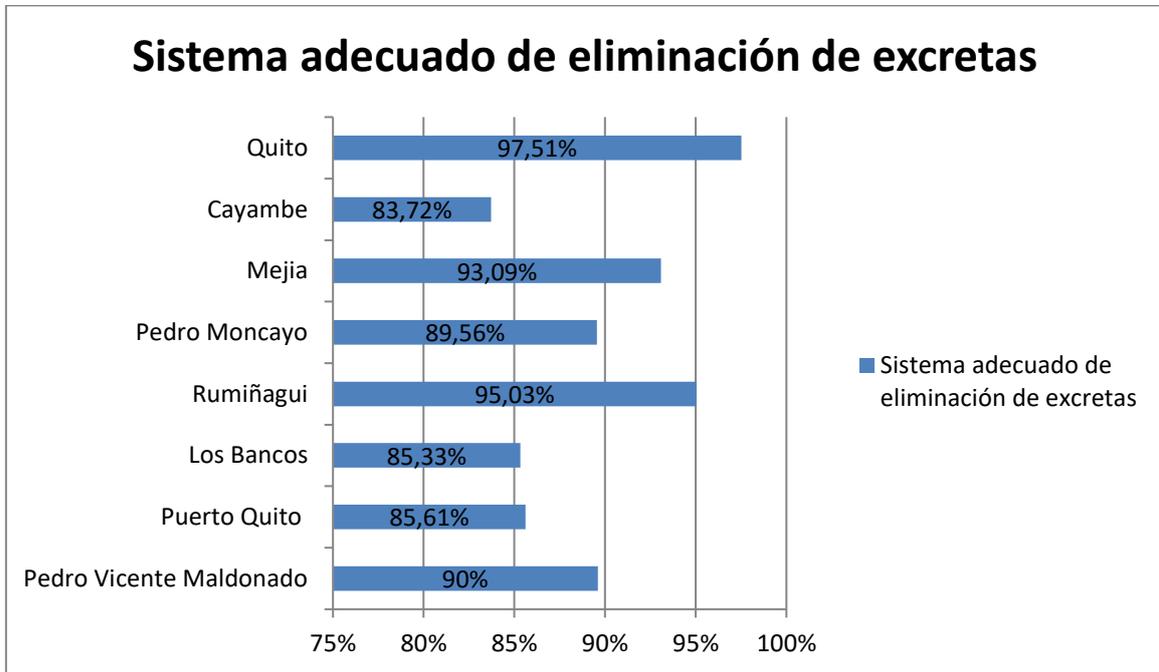
(P.D.O.T.P.M. pág.: 73).

PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE CUENTA CON UN ADECUADO SISTEMA DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS

Gráfico I



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO



CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

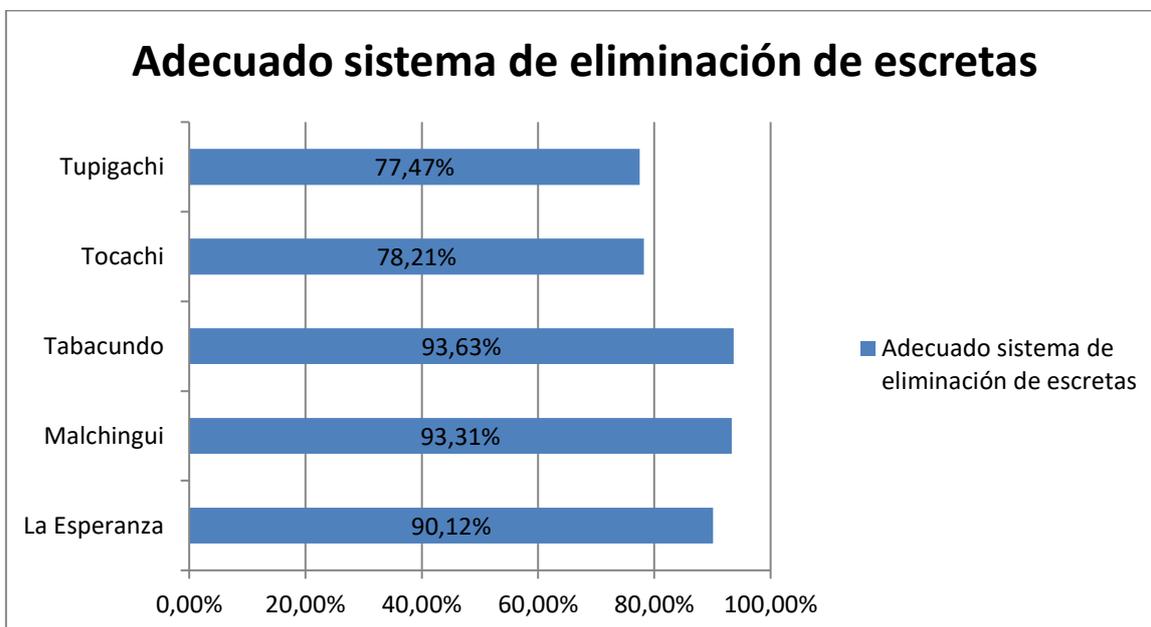
Según datos del censo 2010, el 89,56% de las viviendas en el cantón contaban con un adecuado sistema de eliminación de excretas, siendo apenas el 10,44% de la población no cubierta por este indicador. En comparación con los demás cantones de la provincia, Pedro Moncayo se encuentra por debajo de Quito (97,51%), Rumiñahui (95,03%), Mejía (93,09%) y Pedro Vicente Maldonado (89,66%), por lo que se debe seguir trabajando en la mayor cobertura de este indicador. (P.D.O.T.P.M. pág.: 76).

PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE CUENTA CON UN ADECUADO SISTEMA DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS. PARROQUIAS DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO.

Gráfico II



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

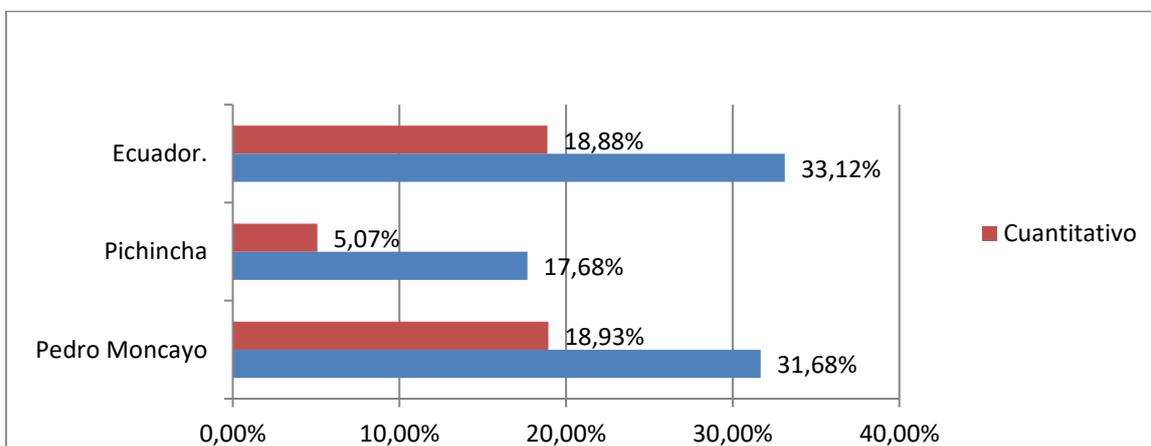


CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

A nivel parroquial, como se observa; Tabacundo y Malchinguí son las parroquias que mayor cobertura de un adecuado sistema de eliminación de excretas presentan, con 93,64% y 93,31%, respectivamente, a diferencia de Tocachi con 78,21% y Tupigachi con 77,47%. (P.D.O.T.P.M. pág.: 78).

DÉFICIT HABITACIONAL (VIVIENDA) CUALITATIVO Y CUANTITATIVO.

Gráfico III.





PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

Existen dos modalidades de déficit habitacional: el cualitativo y el cuantitativo. El déficit cuantitativo se relaciona con la carencia de unidades de vivienda aptas para dar respuesta a las necesidades habitacionales de la población, mientras que el déficit cualitativo pone de relieve la existencia de aspectos materiales, espaciales o funcionales que resultan deficitarios. (P.D.O.T.P.M. pág.: 78-79)

LIMINACIÓN DE BASURA.

Tabla X.

TABLA. X ELIMINACIÓN DE BASURA.	
ELIMINACIÓN DE BASURA Modo de Eliminación de la basura	Pedro Moncayo
Por carro recolector	76,74%
La arrojan en terreno baldío o quebrada	5,79%
La queman	14,65%
La entierran	2,09%
La arrojan al río, acequia o canal	0,19%
De otra forma	0,54%

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

Como se muestra en el cuadro, el 76,74% de la población utiliza el carro recolector (servicio municipal) para eliminar la basura, mientras en 23,26% restante la queman (14,65%), arrojan la basura en terreno baldío o quebrada (5,79%), entierran (2,09%), etc., promoviendo la contaminación ambiental. En este sentido, se debe ejecutar acciones que incrementen la cobertura del servicio de recolección.

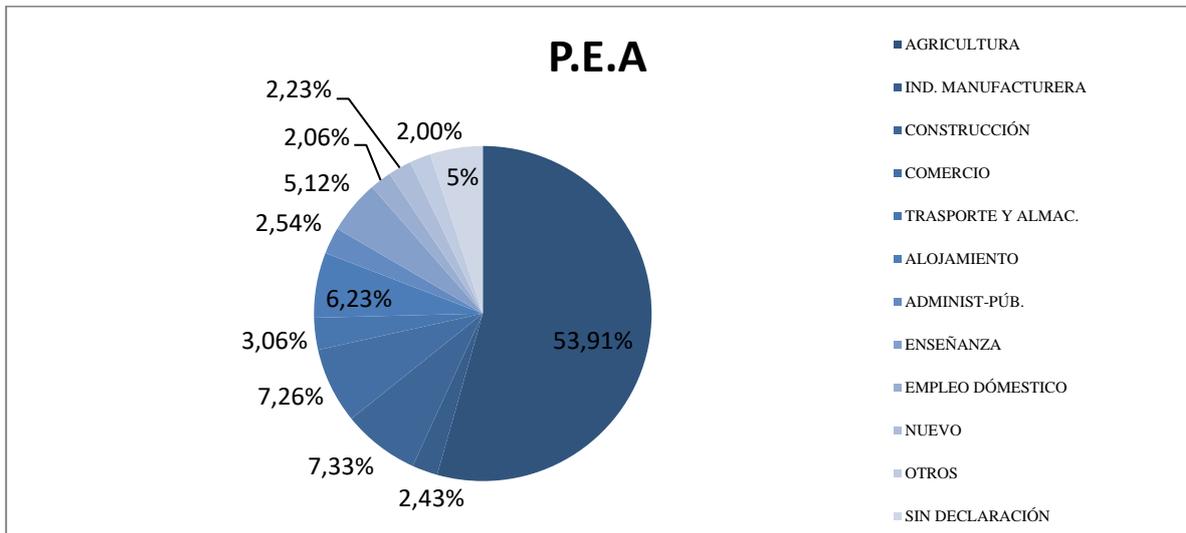
(P.D.O.T.P.M. pág.: 80).



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

P.E.A CANTÓN PEDRO MONCAYO.

Gráfico # IV.



CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA-PEA, INACTIVA-PEI Y EN EDAD DE TRABAJAR-PET.

Tabla XI.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

TABLA XI.			
PARROQUIA	PEA	PEI	PET
TUPIGACHI	2.428	2.133	4.561
TOCACHI	899	691	1.590
LA ESPERANZA	6.301	6.235	12.536
MALCHINGUI	1.934	1.742	3.676
TABACUNDO	7.551	4.806	12.357

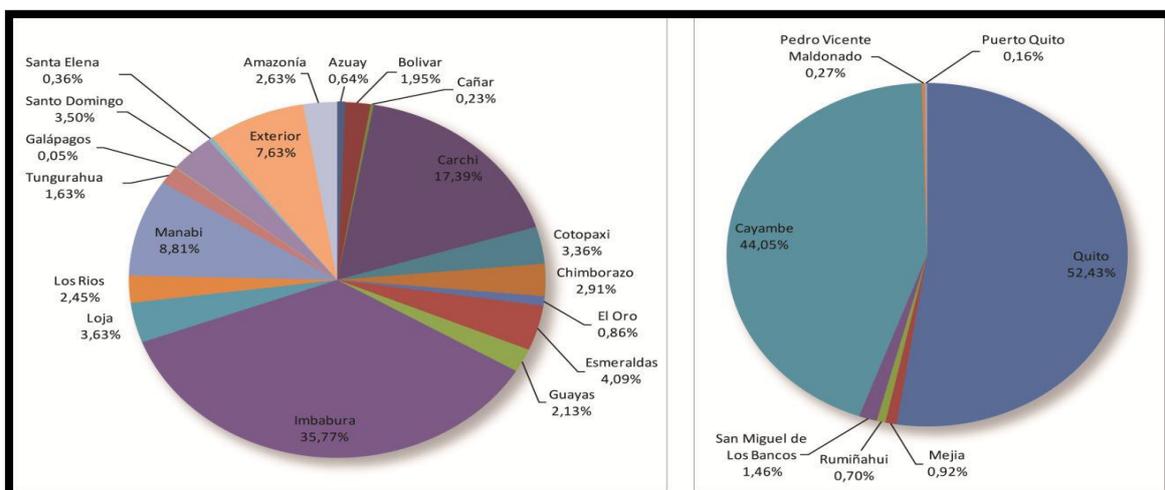
CENSO 2010.
(G.A.D.P.R.M).

FUENTE: P.D.O.T.

La principal actividad que genera el mayor empleo es el sector agrícola considerando la floricultura y el de menor escala es la manufactura, por la escasa presencia de empresas de transformación de productos, luego le siguen los trabajadores públicos.

PORCENTAJE DE INMIGRANTES HACIA PEDRO MONCAYO, POR LUGAR DE PARTIDA.

Gráfico V.



CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

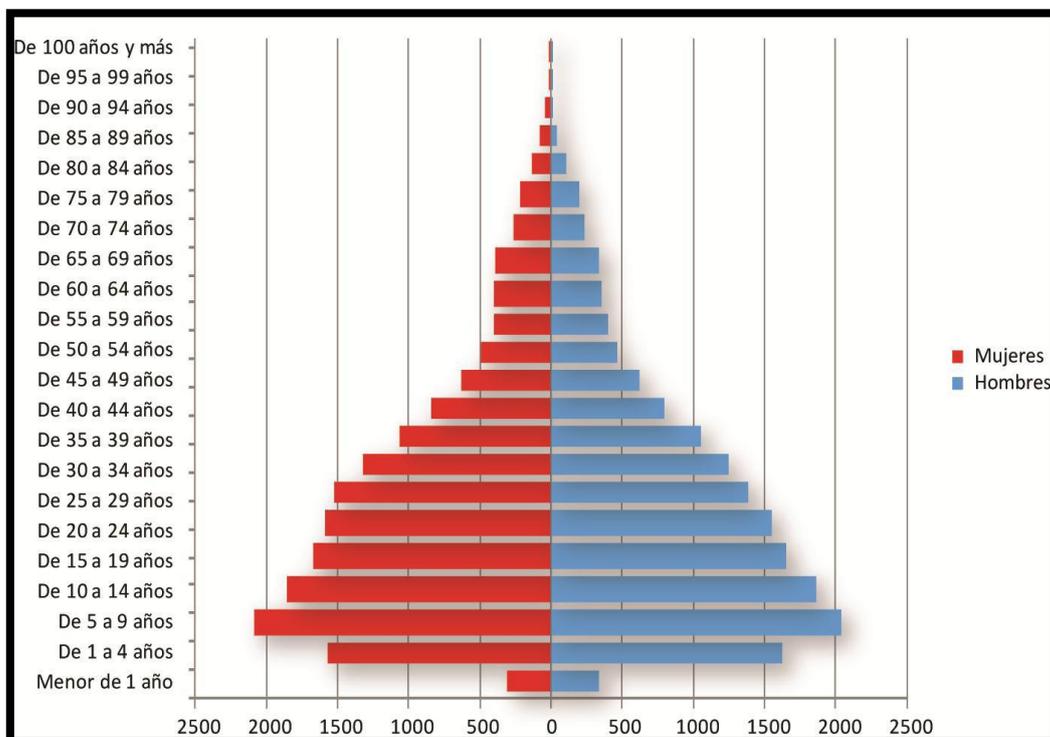


PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Como se puede observar en el cuadro anterior, la mayoría de la población de la provincia que ha inmigrado hacia el cantón Pedro Moncayo ha provenído de la ciudad de Quito, seguido del cantón Cayambe, ambos con porcentajes comparables. Por otra parte, la mayoría de la población inmigrante de otras provincias se concentra en Imbabura (35.77%), Carchi (17.39% y Manabí (8.81%), en ese orden respectivamente. Esto se puede deber a la cercanía que existe con el cantón en el caso de las provincias de Imbabura y Carchi, aunque no pasa lo mismo con la población de Manabí que probablemente inmigró para encontrar mejores oportunidades laborales, específicamente florícola. Por otra parte, los foráneos también ocupan un lugar importante en la procedencia de la población que actualmente habita el cantón con un **7.63%**.

PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDADES.

Gráfico VI.



CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Es interesante observar que el grupo de edad que mayoritariamente habita Pedro Moncayo, es el que está en edad de trabajar, esto podría reforzar la hipótesis de que la causa principal del crecimiento se deba al dinamismo productivo que introdujo principalmente la actividad florícola. Asimismo, se puede observar que la mayor concentración poblacional, o el núcleo atractor más importante del cantón, es su cabecera que congrega a casi el 50% de la población total del cantón, dejando muy por detrás al resto de parroquias que incluso poseen extensiones de terreno comparables. (P.D.O.T.P.M. pág.: 80).

PORCENTAJE DE ÁREA OCUPADA POR FLORÍCOLAS EN EL CANTÓN PEDRO MONCAYO.

Tabla XII.

TABLA XII. ÁREA DESTINADA A LA PRODUCCIÓN DE FLORES.	
PARROQUIA.	ÁREA DE FLORES.
MALCHINGUI.	2,474%
TOCACHI.	476%
LASPERANZA.	830%
TUPIGACHI.	12,888%
TABACUNDO.	13,097%

CENSO 2010. FUENTE: P.D.O.T. (G.A.D.P.M).

La Producción florícola demanda del 53,909% de mano de obra de la población Cantonal incluyendo el 7,63% de foráneos que migra a trabajar en las empresas florícolas que como nuestra la tabla#11 se concentra más en la parroquia urbana de Tabacundo y la parte baja de la Parroquia rural de Tupigachi por el acceso agua, en este sentido, Malchingui es la Parroquia del Cantón con menor incidencia y mano de obra laboral que aplica a la florícola.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

3.- OBJETIVO GENERAL.

Apoyar desde el Concejo del GAD Municipal del cantón Pedro Moncayo, en la elaboración de las ordenanzas pertinentes para alcanzar una vida digna de la población del cantón de Pedro Moncayo mediante el desarrollo productivo, turístico y social; encaminado desde un el control de los recurso, mediante mecanismos de transparencia, eficacia y ética, que serán los principios básicos sobre los que debe desarrollarse la gestión de todos los servicios y los servidores públicos del cantón.

4.- OBJETIVOS ESPECIFICOS.

- Fiscalizar la gestión administrativa del GAD Municipal de Pedro Moncayo, sus empresas públicas e instituciones adscritas, durante los últimos 5 años.
- Fiscalizar la gestión administrativa del GAD Municipal de Pedro Moncayo, sus empresas públicas e instituciones adscritas, en la administración 2023 - 2027.
- Presentar proyectos y reformas de ordenanza cantonales, enmarcadas en los establecido en la normativa legal vigente, teniendo como eje fundamental al ser humano; buscando disminuir las necesidades básicas insatisfechas, fomentar la producción, la cultura, turismo, seguridad y cuidado del medio ambiente; así como también, velar por los grupos de atención prioritaria y demás necesidades de la población.

5.- EJES Y ESTRATEGIAS DEL PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL.

La Constitución de la República del Ecuador (CRE) y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COTAD), asignan las responsabilidades de los gobiernos municipales de acuerdo a las facultades atribuidas por la ley.

Competencias de los G.A.D-s Municipales:

- Planificar el desarrollo Cantonal y formular planes de ordenamiento territorial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

- Ejercer el Control sobre el uso y ocupación del suelo en el Cantón.
- Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.
- Crear, modificar o suprimir ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras.
- Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público dentro de su territorio.
- Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
- Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural, natural del Cantón y construir los espacios públicos para estos fines.
- Formar y administrar los Catastros inmobiliarios urbanos y rurales.
- Delimitar, regular y autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas.
- Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas.
- Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras.
- Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.
- Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

Estas atribuciones brindadas por la ley, a través de la C.R.E y el COOTAD, es con el fin de mejorar la calidad de vida de la población en forma organizada, democrática y en coordinación con otras entidades estatales, así como, manejar el objetivo básico de gobernabilidad y corresponsabilidad social que genera la participación ciudadana. En este sentido, el ciudadano activo va desempeñando su rol como mandate y vigilante de las actividades desarrolladas por el ente administrativo Municipal.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

Un desarrollo responsable basado en las potencialidades y recursos de cada una de las 5 Parroquias del territorio, que manejados conjuntamente aseguran un porvenir exitoso tomando a la planificación como principal estratégica flexible para lograr impactos positivos para este querido Cantón, que hoy por hoy sigue sumido en la noche neoliberal que ventajosamente el país ha dado pasos agigantados y que es nuestro deber seguir este ejemplo.

ESTRATÉGIA.

La gestión Municipal debe promover un modelo de gestión con las siguientes características:

Espacios de Participación Ciudadana, a través de un comité de gestión local, donde se busque la construcción colectiva de propuestas y compromisos para alcanzar el desarrollo equitativo del territorio.

Un planificación basada en el ser humano donde se promueva la identidad local, la interculturalidad, la igualdad de género, etnia y generacional, es decir, derechos colectivos-derechos ciudadanos, buscado ser capaz de aprender y evaluar la administración en forma periódica.

6.- MECANISMOS DE RENDICION DE CUENTAS.

Los mecanismo de rendición de cuentas detalla la Constitución (Art. 279), Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (Art. 300 y 301), Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (Art. 28 y 29), y Ley Orgánica de Participación Ciudadana (Art. 66,67, y 68). De esta forma se afianza en tres funciones integradas.

- a) De Legislación, normatividad y Fiscalización
- b) De Ejecución y administración y
- c) De Participación Ciudadana y Control Social.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

El mecanismo de la rendición de cuentas tiene como propósito prevenir la corrupción dentro de las instituciones públicas. Es por ello que, la rendición de cuentas tiene por objetivo garantizar a los mandantes el acceso a la información de manera periódica y permanente.

El plan de trabajo plurianual, el P.D.O.T, planes operativos anuales, el presupuesto general, los procesos de contratación pública, y el cumplimiento de las recomendaciones o pronunciamientos emanados por las entidades de la Función de Transparencia y Control Social y la Procuraduría General del Estado, deben ser socializados y conocidos por la ciudadanía cuando se realicen las asambleas de rendición de cuentas.

7.- COMPROMISO.

El compromiso de construir un Cantón organizado y participativo, buscando promover una vida digna a la población, donde se cuente con un diagnóstico institucional que permita identificar las fortalezas y debilidades de los procesos internos, buscando definir los objetivos de desarrollo del Cantón Pedro Moncayo considerando la toma de decisiones en forma colectiva.



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

ANEXO N° 1. PLAN PLURIANUAL 2023 – 2027

OBJETIVO GENERAL: Apoyar desde el Concejo del GAD Municipal del cantón Pedro Moncayo, en la elaboración de las ordenanzas pertinentes para alcanzar una vida digna de la población del cantón de Pedro Moncayo mediante el desarrollo productivo, turístico y social; encaminado desde un el control de los recurso, mediante mecanismos de transparencia, eficacia y ética, que serán los principios básicos sobre los que debe desarrollarse la gestión de todos los servicios y los servidores públicos del cantón.

OBJETIVO ESPECÍFICO	ESTRATEGIA	ACCIONES	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	ARTICULACIÓN ODS
Fiscalizar la gestión administrativa del GAD Municipal de Pedro Moncayo, sus empresas públicas e instituciones adscritas, durante los últimos 5 años.	<p>Fiscalización de acuerdo a la competencia.</p> <p>Articulación e incentivo de la participación ciudadana.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Pedidos o solicitudes de Información. ● Elaboración de Informes. ● Reuniones de Trabajo. ● Talleres de Difusión con la ciudadanía. ● Promoción de los espacios de participación ciudadana y control social. 	X				
			X	X	X	X	



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

<p>Fiscalizar la gestión administrativa del GAD Municipal de Pedro Moncayo, sus empresas públicas e instituciones adscritas, en la administración 2023 -2027.</p>	<p>Fiscalización de acuerdo a la competencia. Articulación e incentivo de la participación ciudadana.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Reuniones del Concejo Municipal. ● Pedidos o solicitudes de Información. ● Elaboración de Informes. ● Reuniones de Trabajo. ● Talleres de Difusión con la ciudadanía. ● Promoción de los espacios de participación ciudadana y control social. 	<p>X X X X X X</p>	<p>X X X X X X</p>	<p>X X X X X X</p>	<p>X X X X X X</p>	
<p>Presentar proyectos y reformas de ordenanza cantonales, enmarcadas en los establecido en la normativa legal</p>	<p>Elaboración de Proyectos de Ordenanza</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Reuniones del Concejo Municipal. ● Presentación de proyectos de ordenanza. ● Revisión de Ordenanzas vigentes. ● Dirección y Participación en las comisiones del concejo municipal determinadas. ● Reuniones de Trabajo con las direcciones del GAD Municipal. 	<p>X X X X X</p>	<p>X X X X X</p>	<p>X X X X X</p>	<p>X X X X X</p>	 



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

vigente, teniendo como eje fundamental al ser humano.		<ul style="list-style-type: none"> ● Talleres con la ciudadanía. ● Promoción de los espacios de participación ciudadana y control social. 	X	X	X	X	
---	--	---	---	---	---	---	--



PROGRAMA DE GOBIERNO – CONCEJALES RURALES – PEDRO MONCAYO

YO, **STALIN BARRENO LARRAGA**, CON CÉDULA DE CIUDADANÍA No.
1720701273, COMO SECRETARIO AD-HOC DEL MOVIMIENTO POLÍTICO
REVOLUCIÓN CIUDADANA PICHINCHA,

CERTIFICO EL PLAN DE TRABAJO



STALIN BARRENO LARRAGA
SECRETARIO AD-HOC
C.I. 1720701273